

**UNIVERSIDAD POLITÉCNICA SALESIANA  
SEDE QUITO**

**CARRERA:  
ADMINISTRACION DE EMPRESAS**

**Trabajo de titulación previo a la obtención del título de: INGENIERA  
COMERCIAL**

**TEMA:  
ANÁLISIS DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS MIPYMES EN LA  
CONTRATACIÓN DE OBRAS DE MENOR CUANTÍA DE OBRAS EN LA  
EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE AGUA POTABLE Y  
SANEAMIENTO DE QUITO**

**AUTORA:  
LEONELA SILVANA CASTRO BLACIO**

**TUTOR:  
PEDRO HUMBERTO MONTERO TAMAYO**

**Quito, marzo 2018**

## **CECISIÓN DE DERECHOS DE AUTOR**

Yo **Leonela Silvana Castro Blacio**, con documento de identificación N° 172408288-6, manifiesto mi voluntad y cedo a la Universidad Politécnica Salesiana la titularidad sobre los derechos patrimoniales en virtud que soy autora del trabajo de grado / titulación intitulado: **“ANÁLISIS DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS MIPYMES EN LA CONTRATACIÓN DE OBRAS DE MENOR CUANTÍA DE OBRAS EN LA EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO DE QUITO”**, mismo que ha sido desarrollado para optar por el título de **INGENIERA COMERCIAL**, en la Universidad Politécnica Salesiana, quedando la Universidad facultada para ejercer plenamente los derechos cedidos anteriormente.

En ampliación a lo determinado en la Ley de Propiedad Intelectual, en mi condición de autora me reservo los derechos morales de la obra antes citada. En concordancia suscribo este documento en el momento que hago entrega del trabajo final en formato impreso y digital a la Biblioteca de la Universidad Politécnica Salesiana.



.....

**Autora:** Leonela Silvana Castro Blacio

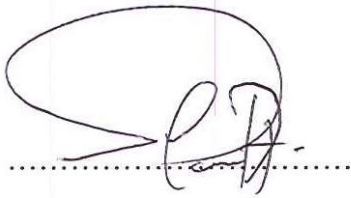
**CI:** 172408288-6

**Fecha:** 07 de marzo de 2018

## DECLARATORIA DE COAUTORÍA DEL DOCENTE TUTOR

Yo declaro que bajo mi dirección y asesoría fue desarrollado el artículo, “ANÁLISIS DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS MIPYMES EN LA CONTRATACIÓN DE OBRAS DE MENOR CUANTÍA DE OBRAS EN LA EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO DE QUITO” realizado por la señorita **Leonela Silvana Castro Blacio**, obteniendo un producto que cumple con todos los requisitos estipulados por la Universidad Politécnica Salesiana, para ser considerado como trabajo final de titulación.

Quito, marzo de 2018

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'P. H. M.', is written over a horizontal dotted line.

**Tutor:** Pedro Humberto Montero Tamayo

**CI:** 1704724366

# **“ANÁLISIS DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS MIPYMES EN LA CONTRATACIÓN DE OBRAS DE MENOR CUANTÍA DE OBRAS EN LA EMPRESA PÚBLICA METROPOLITANA DE AGUA POTABLE Y SANEAMIENTO DE QUITO”**

## **Resumen**

El Ecuador es un país formado mayoritariamente por micro, pequeñas y medianas empresas, razón por la cual se busca incentivar la participación de las mismas en la contratación pública. Específicamente en Obras de Menor Cuantía, se permite la participación de los actores de la economía popular y solidaria, micro y pequeñas empresas, ya que estas son el tipo de contratación más fácil de acceder para ingenieros civiles y arquitectos, en términos de montos, especificaciones, plazos, equipos y personal.

El presente trabajo se elabora con el afán de analizar la participación por la cual atraviesan los actores de la economía popular y solidaria, micro y pequeñas empresas, excluyendo a las empresas catalogadas como medianas, en los procesos de Menor Cuantía de Obra; cuya base investigativa se desarrolló en la Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento EPMAPS – Agua de Quito, sustentado con la normativa vigente; y estudiado en el periodo comprendido entre el año 2013 al 2016.

## **Palabras Clave**

Menor Cuantía de Obras (MCO), MYPES, compras públicas, SERCOP, EPMAPS

## **Abstract**

Ecuador is a country mostly established by small and medium companies, that is why it promotes their participation in the public procurement as its main objective. Specifically, the processes of constructions minor amount<sup>1</sup>, allows the participation of the popular and solidary economy members and those from small companies since it is the easiest public procurement for architects and civil engineers, in terms of amounts, specifications, time, equipment and staff for contracts.

The present research focuses to analyze the participation of small companies and the popular and solidary economy actors, excluding the companies qualified as medians, in the processes of Constructions minor amount. This research developed its base awareness in the Public Metropolitan Enterprise for Water and Sewage – EPMNAPS – Agua de Quito, supported by current regulations and studied during the period 2013 to 2016.

## **Keywords**

Constructions minor amount, MYPES, public purchases, SERCOP, EPMAPS

---

<sup>1</sup> **Constructions minor amount:** refers to the type of public procurement whose reference budget is less than 0.000007 of the Ecuadorian State Initial Budget corresponding to the fiscal year. (Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, 2013)

## **1. Introducción**

El Estado es un gran proveedor y consumidor de recursos; suministra a sus entidades dependientes el presupuesto designado para su funcionamiento, y es por este trabajo que a su vez se generan diversas necesidades, que, dependiendo la actividad económica a la que cada dependencia pública se dedica, variarán; en este sentido las empresas públicas proveedoras de agua, requieren contratar redes de alcantarillado, agua potable, mantenimiento de tuberías, etc.; por tanto cuando la Institución Pública no tiene la capacidad o la disponibilidad de recursos para solventar estas necesidades deben ser compensadas por proveedores externos.

En base a lo anterior se encuentra el nexo entre estado y sector privado, siendo este último, un pilar fundamental para la investigación.

El Ecuador se encuentra estructurado de forma mayoritaria por Micro, Pequeñas y Medianas Empresas como se verá más adelante; y en concordancia con el artículo 25.2 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) en la que se expresa la “Preferencia a bienes, obras y servicios de origen ecuatoriano, y a los actores de la Economía Popular y Solidaria y Micro, pequeñas y medianas empresas (...) se preferirá al oferente de bienes, obras o servicios que incorpore mayor componente de origen ecuatoriano (...)” (Asamblea Nacional, 2011).

En teoría el Estado ecuatoriano permite la participación de este sector mayoritario en la contratación pública; por tanto el objetivo principal del presente artículo es “Analizar la participación de las micro y pequeñas empresas en la contratación de Menor Cuantía de Obras desarrollada en la

Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento de Quito, mediante una investigación exhaustiva que evidencie la realidad de dicha participación.”. Esta premisa es el punto de partida para este trabajo, cuya base investigativa se desarrolló tomando como referencia desde el año 2013 hasta el 2016.

## **2. Metodología**

La metodología utilizada en el presente trabajo es la analítica-sintética, pues descrito en palabras de César Bernal, este método “estudia los hechos, partiendo de la descomposición del objeto de estudio en cada una de sus partes para estudiarlas en forma individual (análisis), y luego se integran esas partes para estudiarlas de manera holística e integral (síntesis)” (Bernal Torres, 2010).

La fundamentación teórica se realizó a través de fuentes bibliográficas, leyes

ecuatorianas vigentes, sitios web y artículos relacionados al tema de estudio. Además se utilizó la observación directa, que consistió en mirar detenidamente los acontecimientos ocurridos en Menor Cuantía de Obra en el Departamento de Contrataciones Técnicas de la EPMAPS sin alterar el desarrollo normal de la situación; adicional a esto se aplicaron cinco entrevistas a oferentes que participan en las obras de menor cuantía; se tomó esta técnica, porque al mantener un conversatorio directo con los oferentes, estos mencionan información relevante que una encuesta puede omitir, ya que las respuestas se ven limitadas a ciertas opciones. También se aplicaron 3 entrevistas con expertos en contratación pública que permitió conocer las percepciones, requerimientos y falencias encontradas en los procesos de menor cuantía de obra.

El mundo de la contratación pública es demasiado extenso por la cantidad de instituciones pertenecientes al Sector Público; por esto se tomará en referencia a la Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento (EPMAPS), que tiene 57 años de funcionamiento y una sólida estructura financiera y operativa.

### **3. Fundamentación Teórica**

#### **Historia de la Contratación Pública**

Según el artículo *La Contratación Pública en Ecuador*, escrito por la Mgs. Carla Zúñiga Rendón, “(...) antes de la expedición de La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - LOSNCP, la Contratación Pública se basaba en la Ley de contratación Pública, La Ley de consultoría. Adicional a estos cuerpos normativos, se suman los Reglamentos Internos de contratación que las

entidades expedían (...)” (Zúñiga Rendón, 2016)

Tomando como referencia a la EPMAPS, si una empresa deseaba participar en cualquier proceso de Contratación Pública para dicha organización, debía constar en la base de datos de la institución; es decir las invitaciones de los procesos, se direccionaban a determinados oferentes, que eran escogidos de los listados que poseía la institución; este grupo minoritario de postulantes, de cierto modo tenían asegurado la adjudicación de un contrato; por lo tanto y de forma general, con menor control, la asignación de contratos dejaba dudas de cómo eran adjudicados los mismos.

Adicional a la poca difusión de las obras a ejecutar, se agrega que, para ingresar a los listados de una institución determinada se cancelaba ciertos valores, que no garantizaban la



adjudicación del contrato; simplemente permitían al oferente participar en proyectos futuros.

En años anteriores, los pliegos, que son aquellos documentos en los que se encuentran las especificaciones de la obra, debían ser adquiridos por todos los oferentes interesados, sin importar los resultados de la adjudicación; por ejemplo si habían 15 postulantes, los 15 pagaban el valor total de los estudios de manera individual; condición que fue modificada con la nueva ley, pues ahora los pliegos están disponibles en el portal Compras Públicas - SERCOP y pueden ser descargados por cualquier persona, el valor de estos es pagado únicamente por el oferente al que le sea adjudicada la obra.

Considerando las incongruencias existentes en la adjudicación de contratos y las implicaciones planteadas por el Servicio Nacional de Contratación

Pública, la EPMAPS bajo la dirección de su Gerente General, el Ingeniero Marco Antonio Cevallos Varea decidió expedir el Reglamento de Procesos de Contratación de la Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento mediante Resolución N° 056 de 03 de mayo de 2016.

Este reglamento busca establecer las normas para el manejo de la contratación pública en la EPMAPS – Agua de Quito, apoyado con la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, su reglamento, y resoluciones del SERCOP.

### **Historia de la Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento de Quito**

Aparece en la época de la colonia Quiteña, poseyendo un escueto modelo de administración de los recursos hídricos, bajo el Juez de Aguas, quien por mandato del Cabildo Quiteño se

encargaba de que las fuentes que proveían agua a la ciudad se encuentren en buenas condiciones.

Avanzando a través de los años en 1960, en la administración del Dr. Julio Moreno Espinosa como alcalde de la ciudad se creó la Empresa Municipal de Agua Potable de Quito EMAP-Q, quien se fusionaría años más tarde con la Empresa de Alcantarillado de Quito, que tuvo su origen en 1966.

En palabras de la EPMAPS – Agua de Quito, la empresa se describe como “(...) La dependencia municipal encargada de la gestión del agua en el Distrito Metropolitano de Quito, desde la captación en las fuentes hasta el manejo de las aguas residuales urbanas pasando por todo el proceso de conducción, potabilización, distribución y recolección de las aguas residuales” (EPMAPS - Agua de Quito, 2017).

La empresa de agua potable a través de los años ha tendido diversos cambios, que la han llevado a apuntalarse como una de las mejores empresas municipales, desarrollando diversos programas para garantizar la existencia del líquido vital a los pobladores del distrito metropolitano, la descontaminación de ríos, la ampliación de redes de alcantarillado y agua potable, por mencionar sus principales funciones. Esta institución ha logrado obtener diversos reconocimientos que abarcan desde sus buenas prácticas empresariales hasta ser la primer empresa a nivel mundial con certificación **AquaRating**, que “es un proceso liderado por el Banco Interamericano de Desarrollo –BID- y la International Water Association –IWA- y se trata de un sistema de evaluación y calificación de alcance internacional que está posicionándose como una herramienta pionera de medición y mejora del desempeño de prestadores de

agua y saneamiento” (EPMAPS - Agua de Quito, 2017).

### **Departamento de Contrataciones Técnicas**

La EPMAPS cuenta con una Gerencia General y una distribución jerárquica que divide a la empresa en gerencias y direcciones (ver anexo 1); encontrándose dentro de esta segregación la Gerencia Técnica de Infraestructura que a su vez se divide en la Subgerencia de Construcciones y de Pre-inversiones, en esta última se encuentra el Departamento de Contrataciones Técnicas, cuya función es: “Elaborar los pliegos precontractuales para los procesos de contratación de menor cuantía, cotización y licitación de obras, contratación directa, lista corta y concurso público de consultoría, de acuerdo a los documentos indispensables enviados por las áreas requirentes (...)” (EPMAPS - Agua de Quito, 2017).

Este departamento recibe los requerimientos de las áreas que piden la contratación y en base a la normativa interna de la empresa que se respalda en la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública (LOSNCP) se elaboran los pliegos a ser publicados en el portal del Compras Públicas, SERCOP.

El Departamento de Contrataciones Técnicas se encarga de manejar la fase precontractual hasta la firma de los contratos de Menor Cuantía de Obras y de Contratación directa de Consultoría, mientras que en los otros tipos de contratación dan un apoyo a los procesos.

### **Menor Cuantía de Obra**

La ejecución de obras de menor cuantía hacen referencia la reparación, mejoramiento, rehabilitación, adecuaciones y mantenimiento que correspondan al agua potable y

alcantarillado, siempre que cumplan con el coeficiente planteado por el portal de compras públicas.

En referencia al párrafo inicial hay diversos montos para clasificar a los procesos de contratación pública, en este caso la investigación se centrará únicamente en las contrataciones de Menor Cuantía, ya que permiten la participación de Actores de la economía popular y solidaria; Micro y Pequeñas Empresas; Considerando el Artículo 51 de la (Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, 2013):

“Art. 51.- Contrataciones de Menor Cuantía.- Se podrá contratar bajo este sistema en cualquiera de los siguientes casos:

1. Las contrataciones de bienes y servicios no normalizados, exceptuando los de consultoría cuyo presupuesto

referencial sea inferior al 0,000002 del Presupuesto Inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico;

2. Las contrataciones de obras, cuyo presupuesto referencial sea inferior al 0,000007 del Presupuesto Inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico;

3. Si fuera imposible aplicar los procedimientos dinámicos previstos en el Capítulo II de este Título o, en el caso que una vez aplicados dichos procedimientos, éstos hubiesen sido declarados desiertos; siempre que el presupuesto referencial sea inferior al 0,000002 del Presupuesto Inicial del Estado del correspondiente ejercicio económico” (Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, 2013).

En el caso de Menor Cuantía de Obra se utiliza el numeral 2 del art. 51 de la LOSNCP.

Hasta el momento se ha revisado que significa menor cuantía, ahora corresponde desmenuzar el significado de obra, que en palabras del ingeniero Wladimir Avilés, Funcionario del Departamento de Contrataciones Técnicas la obra se refiere a “proyectos de creación nueva, incluye por ejemplo las instalaciones de tuberías, creación de muros, protecciones de laderas, pero basado en agua potable, alcantarillado y conexiones domiciliarias” (Avilés, 2018); complementando esta definición, la obra es algo que no existía y se creó en referencia a los sistemas de agua potable y saneamiento para dar un servicio a una determinada comunidad.

Para que un oferente pueda participar en cualquier obra debe estar inscrito en el CPC correspondiente a la misma; se entiende por CPC a la “Clasificación Nacional Central de Productos, tiene su respaldo y sustento técnico en las

recomendaciones de Naciones Unidas y permite clasificar los productos (bienes y servicios) asignando un código único independiente a cada uno de ellos” (Servicio Nacional de contratación Pública, 2017).

### **Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública**

La Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública conocida como LOSNCP fue un punto de quiebre con respecto al manejo de la Contratación Pública en el Ecuador desde agosto de 2008, ya que empezó un proceso de regulación sobre la adjudicación de contratos, que anteriormente no eran correctamente asignados, tanto por favoritismos personales como por malas prácticas en la concesión de los mismos.

El Servicio Nacional de Contratación Pública, conocido como SERCOP es la institución encargada de la regulación de

la contratación pública en el Ecuador, buscando que esta sea lo más transparente posible y permitiendo la interrelación de los actores de la economía popular y solidaria y MIPYMES con el Estado.

### **MYPES y Actores de la Economía Popular y Solidaria**

El Art. 53, del Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversión define a las MIPYMES como “La Micro, Pequeña y Mediana empresa es toda persona natural o jurídica que, como una unidad productiva, ejerce una actividad de producción, comercio y/o servicios, y que cumple con el número de trabajadores y valor bruto de las ventas anuales, señalados para cada categoría, de conformidad con los rangos que se establecerán en el reglamento de este Código” (Asamblea Nacional, 2014).

Para los procesos de Menor Cuantía de Obra los únicos autorizados para participar en los mismos, son las actores de la economía popular y solidaria, que serán revisados más adelante y las micro y pequeñas empresas, que según la clasificación presentada en el Directorio de Empresas y Establecimientos 2014 del INEC, tienen las siguientes características:

<b>Tipo de Empresa</b>	<b>Volumen de Ventas Anual</b>	<b>Número de Personas Ocupadas</b>
<b>Microem-presa</b>	Menores a \$100.000	1 a 9
<b>Pequeña</b>	\$100.001 a \$1'000.000	10 a 49
<b>Mediana “A”</b>	\$1'000.001 a \$2'000.000	50 a 99
<b>Mediana “B”</b>	\$2'000.001 a \$5'000.000	100 a 199
<b>Grande</b>	\$5'000.001 en adelante	200 en adelante

**Tabla 1:** Clasificación de las Empresas en Ecuador (Tamaño)

**Fuente:** Directorio de Empresas y Establecimientos (INEC, 2014)

**Elaborado por:** Leonela Castro

La Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria en su primer artículo, define a la misma como la “forma de organización económica, donde sus

integrantes, individual o colectivamente, organizan y desarrollan procesos de producción, intercambio, comercialización, financiamiento y consumo de bienes y servicios, para satisfacer necesidades y generar ingresos, basadas en relaciones de solidaridad, cooperación y reciprocidad, privilegiando al trabajo y al ser humano como sujeto y fin de su actividad, orientada al buen vivir, en armonía con la naturaleza, por sobre la apropiación, el lucro y la acumulación de capital (Asamblea Nacional, 2011).

Tomando como referencia un artículo publicado por Diario el Universo en junio de 2017; las micro, pequeñas y medianas empresas representan alrededor del 90% del sector empresarial en el Ecuador; según (Gonzáles, 2017) “Durante 2016, alcanzaron ventas por 58.335 millones de dólares (...)”.

El dinamismo económico ecuatoriano, se ve influenciado por las MIPYMES de manera importante, por ello fue una decisión acertada el hecho de promulgar la participación de estas, en los procesos de contratación pública, pues dada la cantidad de micro y pequeñas empresas presentes en el Ecuador se debe emplear de manera privilegiada a este sector que da vida al país.

### **Participación de las Micro y Pequeñas empresas y de los Actores de la Economía Popular y Solidaria en Menor Cuantía de Obra**

Los participantes en la contratación de obra de menor cuantía, usualmente son Ingenieros Civiles o Arquitectos, puesto que ellos están certificados para realizar las obras, mantenimiento en alcantarillado, redes de agua potable, entre otras; tomando un extracto de la convocatoria presente en el modelo de pliego de los procedimientos de menor

cuantía de obra, se tiene que: “*Se invita a los profesionales, micro y pequeñas empresas o actores de la economía popular y solidaria de manera individual o asociativa (...) a que presenten sus ofertas*” (SERCOP - COMPRAS PÚBLICAS, 09 de junio de 2017).

Es evidente que se segmenta la participación, desde los actores de economía popular y solidaria hasta las pequeñas empresas de una determinada rama, según cifras presentes en el Informe Nacional Ecuador de Educación Superior en Iberoamérica, los títulos obtenidos en el año 2015 con respecto a ingeniería, industria y construcción son 8.618 en pregrado (Ponce Jarrín, 2016).

El punto anteriormente planteado puede ser visto como una oportunidad del país para superarse en temas educativos, ya que si se desea participar en contratación pública de manera técnica, se debe poseer un título que lo avale.

## **Presentación, evaluación, sorteo y adjudicación de las ofertas**

Para que las ofertas pasen a la etapa de evaluación y sorteo primero debieron ser aceptadas por los postulantes mediante un proceso denominado adhesión, en el cual los aspirantes aceptan el monto referencial, el plazo y las condiciones específicas de la obra. En otras palabras no existe negociación en este tipo de contratos.

Continuando con el ciclo de la Contratación de Menor Cuantía, los oferentes tienen total libertad para realizar las preguntas que ayuden a solventar sus dudas para la posterior presentación de ofertas en el Departamento de Contrataciones Técnicas en la EPMAPS – Agua de Quito.

En este sentido la EPMAPS, procura solicitar el equipo mínimo para la



presentación de ofertas, requiriendo únicamente una volqueta o camioneta, dependiendo de la obra; y un residente, que es aquel trabajador que debe estar a tiempo completo verificando el cumplimiento de las especificaciones de la obra, pudiendo cumplir con este papel el mismo contratista.

La evaluación para este tipo de contratación pública es bastante simple, se reduce únicamente a verificar si los oferentes cumplen o no con los parámetros solicitados para la obra; de no cumplir con los requerimientos, se pueden pedir convalidaciones de errores de forma, que en palabras del Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública son: “aquellos que no implican modificación alguna al contenido sustancial de la oferta, tales como errores tipográficos, de foliado, sumilla o certificación de documentos”

(Presidencia de la República del Ecuador - Ec. Rafael Correa Delgado, 2013). Por ejemplo, si la matrícula de una volqueta no coincide con los registros manejados por la Agencia Nacional de Tránsito, se solicita al oferente presentar nuevamente este documento.

En caso de no presentar convalidaciones o si el oferente posee causales de rechazo irreformables los oferentes rechazados no son habilitados para el sorteo público que se desarrolla en el portal del SERCOP.

Las Causales de rechazo planteadas en los modelos de pliego publicados por el SERCOP, son básicamente dos: en primera instancia, que el oferente mantenga contratos vigentes que comprometan el valor del coeficiente planteado en el numeral 2 del artículo 51 de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, y como segundo punto, que no estén

domiciliados en la región a realizar el contrato.

Para la adjudicación de un contrato, posterior al sorteo que se realiza externamente con los oferentes habilitados en el portal del SERCOP; el funcionario encargado de una determinada obra de menor cuantía, envía un oficio de notificación de adjudicación al oferente ganador, en el cual solicita el pago del valor de los pliegos y cierta documentación (Ver anexo 2).

#### 4. Análisis de Resultados

##### Resultados de los Informes de Menor

##### Cuantía de Obra

AÑOS	Cuenta de No DE CONTRATO	OFERTAS PRESENTADAS	RESPUESTAS ACEPTACIÓN SERCOP	Variación
2013	31	644	1180	-45,42%
2014	31	1076	1720	-37,44%
2015	30	933	1971	-52,66%
2016	18	485	1150	-57,83%
<b>Total general</b>	<b>110</b>	<b>3138</b>	<b>6021</b>	<b>-48,34%</b>

**Tabla 2:** Número de Contratos, aceptaciones y respuestas de los procesos de Menor Cuantía de Obra (años 2013 al 2016)

**Fuente:** Portal de Compras Públicas SERCOP

**Elaborado por:** Leonela Castro

A continuación se presenta la tabla de resumen del número de contratos adjudicados por año, partiendo desde el 2013 hasta el 2016, junto con las respuestas de aceptación de los oferentes, estos datos fueron obtenidos de los informes que la EPMAPS sube al portal Compras Públicas, en los que presenta los resultados de la evaluación de las ofertas; en tanto que las respuestas de aceptación pueden ser divisadas en la sección “Respuesta de Aceptación”; dicha información es pública y cualquier interesado puede acceder a ella a través de la página del SERCOP.

Las respuestas de aceptación reflejadas en el portal compras públicas, no son un dato fidedigno de las participaciones reales, puesto que de todas ellas en promedio el 48,34% de los oferentes declina su participación conforme se evidencia en la tabla 1; es decir, aceptan la invitación al proceso de menor cuantía de obra y manifiestan en primera instancia su interés en concursar y aceptar las condiciones planteadas en los pliegos, pero no presentan la oferta respectiva.

En la Tabla 1 se muestra que el número de participantes es extremadamente superior al de contratos que serán ejecutados en un determinado año, por ejemplo en 2013 se adjudicaron 31 obras versus 644 postulantes que presentaron sus ofertas.

En 2016, el número de procesos que se desarrollaron en las obras de menor cuantía se redujo a 18, y a la vez se tuvo una mayor deserción en la presentación de las ofertas, es decir 57,83% no presentan su respectiva oferta en la EPMAPS.

AÑOS	OFERENTES CALIFICADOS	OFERENTES NO CALIFICADOS	TOTAL OFERTAS PRESENTADAS	% OFERENTES CALIFICADOS	% OFERENTES NO CALIFICADOS
<b>2013</b>	443	201	644	68.79%	31.21%
<b>2014</b>	866	210	1076	80.48%	19.52%
<b>2015</b>	777	156	933	83.28%	16.72%
<b>2016</b>	372	113	485	76.70%	23.30%
<b>Total general</b>	<b>2458</b>	<b>680</b>	<b>3138</b>	<b>77.31%</b>	<b>22.69%</b>

**Tabla 3:** Oferentes Calificados y No Calificados en Menor Cuantía de Obra (2013-2016)

**Fuente:** Portal de Compras Públicas SERCOP

**Elaborado por:** Leonela Castro

En la Tabla 2, se evidencia que en el año 2013, existe una gran proporción de ofertas que no fueron habilitadas, este porcentaje fue reduciéndose hasta el año 2015, llegando al 16.72% de ofertas con causales de rechazo; entre las principales razones por las cuales se descalifica una oferta se destaca lo siguiente:

- Los oferentes no cumplen con el monto mínimo en experiencias de obras similares; o cumplen con el monto, pero las obras no corresponden a la experiencia requerida.
- El Oferente no presenta las actas de recepción definitiva de obras, que son las que determinan la culminación de la misma, generando que el oferente sobrepase el coeficiente permitido para participar en obras de menor cuantía.
- Los oferentes realizan modificaciones en los montos y plazos de las ofertas

presentadas, causa que determina el rechazo inmediato de la oferta; ya que por el concepto de adhesión, los participantes deben aceptar las condiciones tal y como se presentan en los pliegos.

- Las ofertas con alteraciones en las condiciones específicas también son rechazadas, ya que no existe el concepto de negociación en este tipo de contratación.
- Cuando un oferente participa en dos ofertas como miembro de Consorcio, como persona natural o jurídica incurre en causal de rechazo.

El número de oferentes que han decidido aceptar invitaciones para participar en menor cuantía de obra, entre el año 2013 hasta el 2016 según información presente en el portal (SERCOP, 2017-2018), son 686 oferentes, distribuidos de la siguiente manera:



**Gráfico 1:** Clasificación de los oferentes en Menor Cuantía de Obra (2013-2016)  
**Fuente:** Portal de Compras Públicas SERCOP  
**Elaborado por:** Leonela Castro

La participación de los oferentes mayoritariamente se ve representada por personas naturales quienes conforman el 83,67% del total.

Indicando que debido a la accesibilidad de este tipo de contratación, los profesionales registrados en los códigos CPC correspondientes a obras de alcantarillado, redes de agua potable, saneamiento, entre otras; presentan sus ofertas de forma individual y particular.

Los oferentes catalogados como personas jurídicas, que corresponden a la categorización de micro y pequeñas

empresas y conforman tan solo el 16,33% del total de los oferentes.

DESCRIPCIÓN	NÚM
Número de Procesos	110
Número de Procesos Desiertos	5
Número de Procesos sin efecto	1
<b>Total de Procesos Adjudicados</b>	<b>104</b>
Número de Oferentes Adjudicados	72

**Tabla 4:** Procesos en Menor Cuantía de Obra (2013-2016)  
**Fuente:** Portal de Compras Públicas SERCOP  
**Elaborado por:** Leonela Castro

Del total de 110 procesos de menor cuantía de obra que se ejecutaron en la EPMAPS – Agua de Quito en 4 años, según la información revelada en la Tabla 3; Cinco procesos se declararon desiertos, es decir que no se presentaron ofertas o a su vez que las que se presentaron incurrieron en causales de rechazo; por otro lado una oferta quedó sin efecto en la adjudicación del contrato por mutuo acuerdo con el contratista; dando como resultado final 104 procesos de menor cuantía de obra en el periodo comprendido desde el año 2013 al 2016, los cuales fueron sorteados entre 2.458

ofertas habilitadas conforme la información de la Tabla 2; arrojando como ganadores del sorteo tan solo a 72 oferentes.

### **Resultados de las entrevistas a los Oferentes**

Para conocer las apreciaciones de los oferentes que participan en obras de menor cuantía en la EPMAPS – Agua de Quito, se realizaron cinco entrevistas a distintos oferentes de las cuales se obtuvieron los siguientes criterios:

**Con respecto al número de participaciones en los procesos de menor cuantía de obra,** las respuestas difieren notablemente, razón por la cual se mantendrá su individualidad, para demostrar que a pesar la diversidad de los oferentes, se evidenciará igualdad de criterios en algunos temas.

**Oferente 1:** Ostenta 10 participaciones en la EPMAPS, desde el año 2016, de las

cuales ha obtenido la adjudicación de un contrato.

**Oferente 2:** No posee un número exacto de participaciones, pero argumenta que es el tipo de contratación en el que más participa en los 4 últimos años, es decir desde 2013; desde hace dos años ganaba aproximadamente 2 contratos por año, sin especificar el número de instituciones en las que participa.

**Oferente 3:** Menciona poseer alrededor de 50 participaciones en distintas empresas, desde el 2008 de las cuales se le han adjudicado 6 o 7 obras.

**Oferente 4:** Participa en Menor Cuantía desde el año 2008, presentando alrededor de 200 ofertas en distintas instituciones, de las cuales 30 fueron dirigidas a la EPMAPS. De modo general el oferente manifiesta que de cada 30 ofertas en las que ha participado ha ganado 1.

**Oferente 5:** Ha participado desde el año 2008, en Menor Cuantía de Obra presentando, alrededor de 25 ofertas en la EPMAPS, y recibiendo 4 contratos adjudicados.

Los oferentes a pesar de poseer distintas cifras de participaciones y adjudicaciones, no presentan ofertas de menor cuantía en años anteriores al 2008, puesto que este término apareció, con las reformas planteadas por el gobierno del Ec. Rafael Correa Delgado. También se destaca que en la EPMAPS – Agua de Quito, todos los oferentes entrevistados han recibido por lo menos la adjudicación de una obra, razón por la cual han experimentado el proceso completo desde la manifestación de interés hasta la entrega de la obra completa.

En relación a la percepción del **manejo del proceso de menor cuantía en la EPMAPS** los oferentes coincidieron en

que: es claro, serio, democrático, sin trabas, no se incurre en burocracias. Este criterio se ve respaldado por el gran número de ofertas que son presentadas en la EPMAPS – Agua de Quito, a pesar que el número de obras de menor cuantía ejecutadas en un año, no superan las 31, desde el año 2013 hasta el 2016.

Un ítem importante para que los oferentes decidan presentar o no una oferta, es la **claridad de los pliegos**, y según lo respondido por los entrevistados, los pliegos subidos en el portal Compras Públicas – SERCOP, por parte de la empresa de agua potable son capaces de solventar la presentación de las ofertas, adicional a la etapa de preguntas a la que pueden acceder y posteriores convalidaciones.

Los oferentes entrevistados, han participado en distintas instituciones, del sector público; por tanto pueden emitir una opinión certera sobre el **manejo de**

### **Menor Cuantía en otras instituciones.**

Los oferentes entrevistados coinciden que este tipo de contratación es más democrática, pero que los requisitos solicitados por otras instituciones se convierten en una traba para la presentación de las ofertas, además que los pliegos no son tan fáciles de comprender.

La **experiencia de los oferentes**, es un punto crítico para ser habilitado o no, para participar en el sorteo aleatorio desarrollado por el SERCOP; ahora bien, los oferentes entrevistados concuerdan que en algunas instituciones públicas la experiencia válida, es la de los últimos 5 años, anulando la experiencia de años anteriores.

A diferencia de aquellas instituciones públicas, la EPMAPS, permite que la experiencia general válida sea de hasta los últimos 15 años, tal y como se ratifica

en la resolución No. R.E.-SERCOP-2017-0000081.

Los **equipos solicitados** por otras instituciones, son punto de discusión, ya que como mencionan los participantes, se pide equipos para la realización obras de mayores montos y magnitudes, es decir, solicitan equipos en exceso, en tanto que la EPMAPS requiere el equipo básico ya sea propio del oferente o alquilado, con su respectivo compromiso de alquiler, permitiendo así una mayor participación ya que lo importante es conseguir el equipo aunque este no sea de propiedad del oferente.

La experiencia, juega un papel importante en la evaluación de las ofertas, pero no es la única oportunidad en la que se hace referencia a ella; para que una persona o institución se inscriba en el SERCOP como proveedor, es necesario que posea **experiencia previa profesional**; por el tiempo de



participación de los oferentes, es notable que ya poseían experiencia cuando se instauró la nueva modalidad de compras públicas a través de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, dando como resultado que 4 de los 5 oferentes coincidieron que fue fácil cumplir con la exigencia de experiencia para su inscripción y posterior participación en menor cuantía; únicamente 1 oferente mencionó tener dificultad al ingreso del Registro Único de Proveedores, porque se desempeñó varios años en el sector público.

Con respecto al **sorteo desarrollado por el SERCOP**, se opinó que por ser el tipo de contratación de menor monto, suele ser más transparente y democrático; dos oferentes conciben en que es así en todas las instituciones y otros dos mencionan que la transparencia de este proceso ocurre únicamente en la EPMAPS – Agua de Quito; en tanto que un oferente

mencionó no poder emitir comentario al respecto porque no sabe cómo se realiza el sorteo.

La educación es la clave del progreso, pues amplía la visión de quien estudia; el **Título profesional**, es un requisito primordial para la participación en obras de menor cuantía; esta idea es respaldada por los criterios de los entrevistados; todos concuerdan en la indispensabilidad de un título profesional para ejecutar una obra. Esto no es tan irreal ya que son obras que solventarán las necesidades de varios pobladores y deben ser ejecutadas con cautela, responsabilidad y experticia, cuestiones para las cuales el estudio debe ser valorado e incentivado. Un oferente menciona que si una micro o pequeña empresa, desea participar en obras de menor cuantía, como mínimo debería poseer a un profesional técnico, ya que así se garantiza la calidad de la obra.

Anteriormente se analizó el número de ofertas presentadas contrapuesto con el número de obras adjudicadas en año, y a simple vista pocas obras fueron adjudicadas (ver tabla 1). Como lo menciona el Oferente 4 *“Hay que trabajar tres meses para comer todo el año”* evidenciando dos cuestiones importantes; la primera, que los contratos no son tan fáciles de conseguir, pues son una mezcla de conocimiento y azar; y la segunda que es extremadamente necesario administrar el dinero. La administración va más allá de procesos manejados en una empresa, se debe aplicar en cada situación de la vida para lograr el éxito.

Los oferentes entrevistados concuerdan en que la contratación de menor cuantía de obra ha fomentado una mayor **participación de las MIPYMES y de los Actores de la economía popular y solidaria**, ya que los requerimientos

exigidos son menores en cuestiones de experiencia, equipos solicitados, personal técnico y monto.

### **Resultado de las entrevistas con Expertos**

Para la realización de las entrevistas con los expertos en menor cuantía de obra, se consideró a tres profesionales con una larga trayectoria en el Departamento de Contrataciones Técnicas, estos son: el Ing. Cristóbal Peña, jefe departamental, quien lleva laborando alrededor de 10 años en dicho departamento; Ing. Fabiola Caicedo, su labor inició hace 17 años y junto con el Ing. Wladimir Avilés también con 17 años de trayectoria, son los funcionarios encargados de los procesos de menor cuantía de obra en la Empresa Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento.

La razón por la que se unificarán las respuestas de los expertos, es para no

caer en redundancias, pero cuando los criterios difieran se revisarán por separado.

Con respecto al **manejo de los procesos de contratación pública antes de las reformas surgidas con la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública - LOSNCP**, los expertos respondieron que los procesos no eran automatizados, y existían varias restricciones para las participaciones, dando cabida a la concesión de contratos con favoritismos mediante la figura de participación por invitación, en la que la entidad contratante invitaba directamente a un oferente para que se le adjudique una obra.

La LOSNCP nace 4 de agosto de 2008 y luego su respectivo reglamento el 12 de mayo de 2009, pero en palabras del jefe departamental es demasiado imperfecta, pues existen más de 100 resoluciones

derogadas, ajustando 530 artículos anexos a la ley y reglamento.

**La división de los procesos**, según palabras de los expertos se dividía principalmente en concurso público y para montos mayores existían las licitaciones, esta última se mantiene hasta ahora.

El **Departamento de contrataciones Técnicas**, de acuerdo a la resolución interna de la EPMAPS se encarga esencialmente de la contratación de obras, la creación de los pliegos de cotizaciones, licitaciones, consultoría directa, lista corta y concurso público, mismos que posteriormente se entregan a la comisión técnica respectiva para su aprobación y continuidad del proceso. En tanto que, en Menor Cuantía de Obra, se inicia con la creación de los pliegos y se culmina con la firma del contrato.

Tomando en referencia un extracto de la convocatoria de Menor Cuantía de obra:

*“Se invita a los profesionales, micro y pequeñas empresas o actores de la economía popular y solidaria de manera individual o asociativa (...) a que presenten sus ofertas”* (SERCOP - COMPRAS PÚBLICAS, 09 de junio de 2017) Lo consultado a los expertos fue **¿Porque las empresas medianas son excluidas de este tipo de proceso?**, a lo que los expertos respondieron:

El concepto de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, es abarcar a la mayor cantidad de oferentes, que inicie desde las micro y pequeñas hasta los grandes contratistas, la Ley parece sabia porque forma estratos, permite categorizar y dar cierta preferencia a las micro y pequeñas empresas que estén trabajando dentro del lugar en el que se va a construir la obra.

Con respecto a la Tabla 1 y **la declinación de la entrega de las ofertas por parte de los oferentes**, se obtuvo lo siguiente: Todos los oferentes que están registrados en el CPC que la empresa requiere, reciben automáticamente la invitación, y quienes están interesados la aceptan y preparan su oferta; por otro lado quienes no presentaron su oferta a pesar de haber aceptado la invitación puede ser por múltiples factores como: olvido, no concluyeron con la oferta, no cumplían con las especificaciones técnicas o con los requisitos mínimos solicitados, o cuando iban a realizar la oferta estuvieron inhabilitados en el sistema. Además hay que recalcar que según palabras del jefe departamental las bases de dato del SERCOP no están depuradas.

En relación a las **principales falencias encontradas en la presentación de Ofertas de Menor Cuantía de Obra**,

según los expertos existe desconocimiento del manejo del programa USHAY y muchas ofertas no son llenadas correctamente. En el otro caso se refiere al no cumplimiento de la experiencia, equipos, maquinaria personal técnico.

## **5. Discusión**

El primer punto que se debatirá es la claridad de los pliegos; teniendo así dos posiciones claramente definidas, por un lado los oferentes que manifiestan no tener dificultad para comprender la información presente en los pliegos y contrapuesto a esto, se encuentran las opiniones de los expertos quienes mencionan que los posibles proveedores no manejan correctamente el sistema informático, por tanto el cien por ciento de las ofertas presentadas no son las adecuadas; por esta razón el Departamento de Contrataciones Técnicas procura incluir en los anexos

cualquier información que el oferente pudiera utilizar.

Para solventar esta opinión, se revisará la Tabla 2, en la que se evidencia el número de ofertas descalificadas teniendo en promedio de 4 años, el 22,69% de las ofertas presentadas fueron descalificadas; por ejemplo en el año 2013, 201 ofertas incurrieron en causales de rechazo del total de 644 que se presentaron; con el paso de los años se muestra que las ofertas descalificadas se fueron reduciendo, hasta el año 2015, con un leve aumento de ofertas con errores en 2016; esto puede deberse a que los funcionarios del Departamento de Menor Cuantía procuran anexar toda la información necesaria que permita aclarar las exigencias y requerimientos de una obra determinada. También se puede sumar que cada oferente absorbe la información de sus errores, para

mejorar así, la presentación de su oferta, es decir su experticia crece.

El siguiente punto que entrará a discusión es el Sorteo Aleatorio para la asignación de contratos, el mismo que se lo realiza por parte del SERCOP; aunque algunos oferentes manifiestan que la menor cuantía es el tipo de contratación más honesta, los expertos indican que si toda la documentación es presentada y analizada por la EPMAPS, no es correcto que el sorteo y la adjudicación se la realice en el SERCOP, pues ellos no asumen ninguna responsabilidad en el proceso ni en el cumplimiento de la obra por parte de los oferentes.

El SERCOP, podría hacer el sorteo de forma pública, con la presencia de los oferentes para que se evidencie la transparencia del mismo y no quepan dudas de su legalidad y compromiso.

Con la nueva Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública y su respectivo reglamento, se dio un paso impresionante en la historia de la contratación pública en Ecuador, pues se pensó en la regulación, igualdad y control; ya que anteriormente la asignación de contratos se daba por favoritismos; pero, ¿qué tan bien planeada fue esta Ley?, es la duda que embarga por la cantidad de resoluciones derogadas hasta la presente fecha. También se posee resoluciones que buscan aclarar un mismo tema, hasta en 3 ocasiones distintas. En este sentido se presenta el caso planteado por el Ing. Cristóbal Peña, jefe del Departamento de Contrataciones Técnicas de la EPMAPS, sobre las resoluciones R.E.-SERCOP-2017-0000077, R.E.-SERCOP-2017-0000078 y R.E.-SERCOP-2017-0000081 de 2017 emitidas por el SERCOP que buscan aclarar las tablas de

experiencias generales, demostrando la ambigüedad de las mismas.

Según los funcionarios del Departamento de Contrataciones Técnicas, anteriormente no se solicitaba equipo mínimo, refiriéndose a la maquinaria; y, por solicitud del SERCOP, ahora existen estas imposiciones; mencionan además, que esto obliga a incurrir en gastos al contratista, simplemente para la presentación de la oferta; por ejemplo si un oferente no posee una volqueta, debe adjuntar un compromiso de alquiler, por lo que algunos contratistas aseguran que se cancela un valor al dueño del vehículo pesado para obtener esta carta de compromiso.

Los funcionarios de la EPMAPS, indican que no consideran necesario el requerir los equipos mínimos en la oferta, pues así se evitaría gastos para los oferentes que no los posean; y el contratista al que le sea adjudicada la obra, deberá cumplir

con la misma de manera oportuna y bajo las especificaciones solicitadas, cuestión por la cual, él sabrá que equipos ocupar. Esta idea es muy coherente ya que las especificaciones necesarias se encuentran en los pliegos y para equipo, simplemente se solicita una volqueta o camioneta, no hay mayores requerimientos que deban ser presentados.

Los posibles proveedores indican que la Menor Cuantía de Obra si fomenta la participación de las MIPYMES y de los Actores de la economía popular y solidaria, pues mencionan que los requerimientos exigidos son menores en cuestiones de experiencia, equipos solicitados, personal técnico y monto; a este argumento se suman los expertos, señalando que se generan estratos de participación, es decir se tiene un orden de prelación para la asignación de contratos, dando prioridad a los actores

de la economía popular y solidaria, micro y pequeñas empresas. Según palabras del Ing. Cristóbal Peña “El concepto de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública, es abarcar a la mayor cantidad de oferentes, es decir que entre desde las micro y pequeñas hasta las grandes contratistas” (Peña, 2018).

Se evidencia también, desconocimiento por parte de los contratistas entrevistados en razón del tipo de empresas que pueden participar en estos procesos. Es importante destacar que en Menor Cuantía, las empresas categorizadas como medianas no tienen participación en dichas obras.

Además de lo expuesto por los oferentes y expertos, se respalda la participación de los actores de la economía popular y solidaria, micro y pequeñas empresas en las obras de menor cuantía en la EPMAPS – Agua de Quito; mediante, el número de aceptaciones por adhesión

presentes en el Portal Compras Públicas – SERCOP, que en 4 años desde 2013 hasta 2016 asciende a 6.021 aceptaciones (Tabla 1), es decir existen oferentes que demandan participación aunque no necesariamente presentan su oferta.

Del total de participaciones como oferentes en los contratos de menor cuantía, las 6021 aceptaciones entregan una idea errónea de la gran participación en las mismas; de ellas únicamente 686 oferentes en 4 años, son quienes han manifestado su interés en participar, teniendo como mínimo una aceptación y como máximo setenta, por un solo postulante, según la información presente los informes de evaluación de ofertas anexados en el portal Compras Públicas (SERCOP, 2017-2018).

Los números demuestran que hay una cantidad importante de actores de la economía popular y solidaria, micro y pequeñas empresas con la segmentación



existente en cuanto a educación, ubicación e inscripción en el SERCOP, para ser partícipes en obras de Menor Cuantía.

Además el número de procesos que se ejecutaron en cuatro años en la Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento es de 104 (Tabla 3), cantidad inferior al de participantes existentes; es decir de los 686 oferentes la adjudicación de los contratos se distribuyó únicamente entre 72 oferentes; esta cifra es respaldada en las resoluciones de adjudicación presentes en el portal Compras Públicas del (SERCOP, 2017-2018)

Por tanto el 10,50% de los oferentes que aceptaron la invitación para participar en una obra de menor cuantía recibieron la adjudicación de mínimo un contrato.

## **6. Conclusiones**

- La creación de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública junto con su reglamento, representaron un paso importante en la Contratación Pública en Ecuador, pues buscan controlar y transparentar dichos procesos; pero por la serie de resoluciones presentadas, se evidencia falencias y vacíos en la Ley y Reglamento, que deberían ser analizados y replanteados.
- La Empresa Pública Metropolitana de Agua Potable y Saneamiento – EPMAPS, es una institución sólida y reconocida a nivel internacional; que maneja con cautela los temas de contratación pública; haciendo referencia a la Menor Cuantía de Obra, procura tener una relación ganar-ganar con los oferentes; es decir pretende facilitar la participación de los oferentes con una menor exigencia del

equipo mínimo o aceptando la experiencia de hasta los últimos 15 años, tal como lo dictamina la ley; pero, requiriendo que la obra cumpla con las especificaciones planteadas, para lo cual se solicitan las garantías y seguros correspondientes.

- El gran número de aceptaciones para participar en obras de menor cuantía, comparado con el número de ofertas presentadas en la Secretaría de Contrataciones Técnicas de la EPMAPS (Tabla 1), revelan que existe un gran deserción, en la entrega de ofertas, que puede deberse entre otras razones a que las bases de datos del SERCOP, no están totalmente depuradas, permitiendo que las invitaciones lleguen a postulantes que no están capacitados con los equipos o experiencias necesarias.
- Los pliegos utilizados por la EPMAPS – Agua de Quito, se rigen al modelo

presentado en el Portal Compras Públicas – SERCOP, pero adicionalmente anexas la mayor cantidad de información que permita a los postulantes presentar sus ofertas de manera correcta, reduciendo así los errores en las mismas (Tabla 2).

- Las obras de Menor Cuantía, buscan incentivar una mayor participación de los Actores de la Economía Popular y Solidaria, Micro y Pequeñas empresas; pero se destaca que para estos trabajos el Oferente debe poseer un título universitario direccionado a ingeniería civil y en ciertos casos arquitectura. Entonces, este punto podría ser visto de dos maneras, como una variable para segmentar o como una oportunidad para superar el nivel educativo del Ecuador; optemos por verla como lo segundo, la educación contribuye al progreso y da una mayor garantía sobre la correcta ejecución y calidad de los procesos.

- Las medianas empresas no son partícipes en Obras de Menor Cuantía, por tanto deben direccionar su interés y ofertas a procesos que manejen montos mayores.
- El bajo número de aceptaciones en el portal del SERCOP, las ofertas presentadas en la EPMAPS – Agua de Quito, los criterios de los propios oferentes y de los expertos, sirven de respaldo para aseverar que si existe participación de los actores de la economía popular y solidaria, micro y pequeñas empresas en obras de menor cuantía.
- El sorteo aleatorio para la adjudicación de contratos de menor cuantía, puede ser considerado como un proceso que enlaza el conocimiento para preparar la oferta y el azar; teniendo como resultado que solo el 10,50% de los participantes ha recibido la adjudicación de las obras.
- El 83,57% de los oferentes que manifestaron su interés en las obras de menor cuantía, prefieren participar como personas naturales.
- Si bien los presupuestos referenciales manejados en Menor Cuantía de Obra, según los montos publicados por el SERCOP, ascienden a \$243.937,60 para el año 2018, no existen tantas obras planificadas para menor cuantía en un año que solventen a la cantidad de oferentes existentes en un solo tipo de contratación para una entidad; entonces estos procuran participar en procesos de otras instituciones o categorías, según su experiencia se los permita.

## 7. Bibliografía

- Asamblea Nacional. (2011). *Ley Orgánica de Economía Popular y Solidaria*. Ecuador. Obtenido de <http://www.seps.gob.ec/docume>

- nts/20181/25522/Ley%20Orga%  
CC%81nica%20de%20Economi  
%CC%81a%20Popular%20y%2  
0Solidaria.pdf/0836bc47-bf63-  
4aa0-b945-b94479a84ca1
- Asamblea Nacional. (2014).  
*Código Orgánico de la  
Producción, Comercio e  
Inversiones*. Ecuador. Obtenido  
de  
[file:///C:/Users/Leonela/Downlo  
ads/CODIGO%20ORGANICO  
%20DE%20LA%20PRODUCCI  
ON,%20COMERCIO%20E%20  
INVERSIONES,%20COPCI\[2\].  
pdf](file:///C:/Users/Leonela/Downloads/CODIGO%20ORGANICO%20DE%20LA%20PRODUCCION,%20COMERCIO%20E%20INVERSIONES,%20COPCI[2].pdf)
  - Avilés, W. (19 de enero de  
2018). Entrevista: Participación  
de las MIPYMES en las obras de  
Menor Cuantía en la EPMAPS.  
(L. Castro, Entrevistador)
  - Bernal Torres, C. (2010).  
*Metodología de la Investigación:*  
*administración, economía,*  
*humanidades y ciencias sociales.*  
Colombia: Pearson.
  - Caicedo, F. (18 de enero de  
2018). Entrevista: Participación  
de las MIPYMES en las Obras  
de Menor Cuantía en la  
EPMAPS. (L. Castro,  
Entrevistador)
  - EPMAPS - Agua de Quito.  
(2017). *Reglamento Orgánico  
Funcional de Contrataciones  
Técnicas*. Quito - Ecuador.
  - EPMAPS - Agua de Quito.  
(2017). [www.aguaquito.gob.ec](http://www.aguaquito.gob.ec).  
Obtenido de  
[https://www.aguaquito.gob.ec/?p  
age\\_id=1258](https://www.aguaquito.gob.ec/?page_id=1258)
  - Fuente: E P Metropolitana de  
Agua Potable y Saneamiento .  
(26 de junio de 2013).  
<http://www.prensa.quito.gob.ec>.

Obtenido de

[http://www.prensa.quito.gob.ec/index.php?module=Noticias&func=news\\_user\\_view&id=9206&umt=EPMAPS%20entre%20las%20mejores%20empresas%20del%20Ecuador](http://www.prensa.quito.gob.ec/index.php?module=Noticias&func=news_user_view&id=9206&umt=EPMAPS%20entre%20las%20mejores%20empresas%20del%20Ecuador)

- Gonzáles, J. (29 de junio de 2017). *EL UNIVERSO*. Obtenido de <https://www.eluniverso.com/noticias/2017/06/29/nota/6255031/ecuador-hay-mas-millon-mipymes-segun-ministerio-industrias>
- INCOP Instituto Nacional de Contratación Pública. (Julio de 2010). *portal.compraspublicas.gob.ec*. Recuperado el Noviembre de 2017, de [http://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-](http://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/docs/manuales/proveedores/Registro%20y%20Habilitacion.pdf)

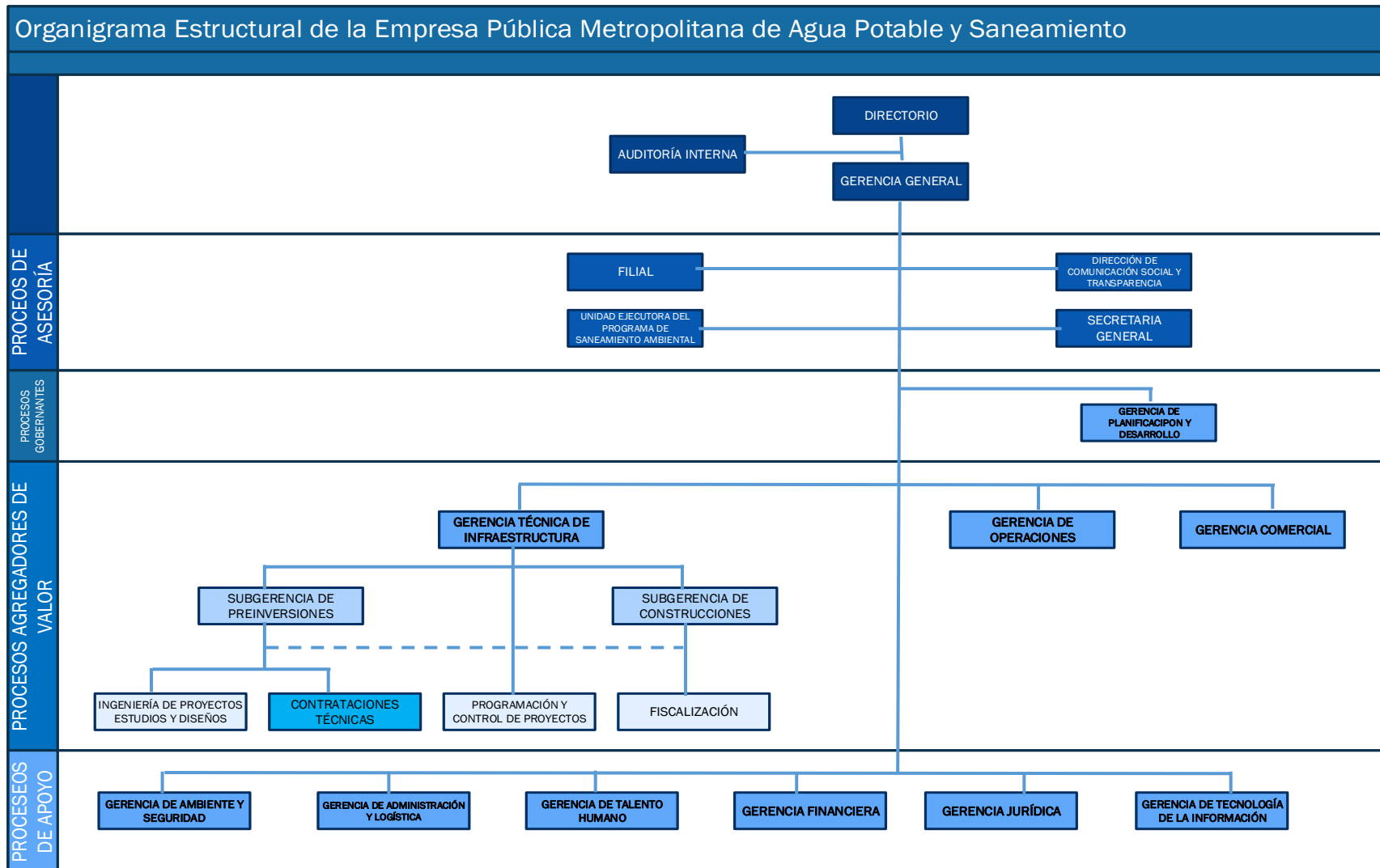
[content/docs/manuales/proveedores/Registro%20y%20Habilitacion.pdf](http://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/wp-content/docs/manuales/proveedores/Registro%20y%20Habilitacion.pdf)

- INEC. (2014). *Ecuador en Cifras*. Obtenido de [http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadisticas\\_Economicas/DirectorioEmpresas/Empresas\\_2014/Principales\\_Resultados\\_DIE\\_E\\_2014.pdf](http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/Estadisticas_Economicas/DirectorioEmpresas/Empresas_2014/Principales_Resultados_DIE_E_2014.pdf)
- Jácome, E. (11 de enero de 2017). *El Comercio*. Recuperado el 15 de diciembre de 2017, de <http://www.elcomercio.com/actualidad/agua-quito-certificacion-internacional-reconocimiento.html>
- Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. (14 de octubre de 2013). *Ley Orgánica del Sistema*

- Nacional de Contratación Pública. Ecuador.
- Peña, C. (18 de enero de 2018). Entrevista: Participación de las MIPYMES en la Contratación de Obra de Menor Cuantía en la EPMAPS. (L. Castro, Entrevistador)
  - Ponce Jarrín, J. (2016). *Educación superior en Iberoamérica - Informe 2016 - Informe Nacional Ecuador*. Ecuador: cinda.
  - Presidencia de la República del Ecuador - Ec. Rafael Correa Delgado. (20 de marzo de 2013). Reglamento General de la Ley Orgánica del Sistema Nacional de Contratación Pública. Ecuador.
  - Saavedra, J. (2011). *Reformas en los mecanismos de compras públicas y las MIPYMES - Red Ineramericana de Compras Gubernamentales*. Universidad Nacional de San Martín .
  - SERCOP - COMPRAS PÚBLICAS. (09 de junio de 2017). *Modelo de Pliego de los procedimientos de Menor Cuantía de Obras - Versión SERCOP 2.1*.
  - SERCOP. (2017-2018). *PORTAL COMPRAS PÚBLICAS - SERCOP*.  
Obtenido de <https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/>
  - Servicio Nacional de contratación Pública. (2017). *portal.compraspublicas.gob.ec*. Recuperado el 28 de diciembre de 2017, de <https://portal.compraspublicas.gob.ec/sercop/que-es-el->

clasificador-central-de-  
productos-cpc/

- Vallejo Páez, S. (06 de octubre de 2017). RESOLUCIÓN No. R.E.-SERCOP-2017-0000081. Quito, Ecuador.
- Zúñiga Rendón , C. (07 de Octubre de 2016).  
*<http://www.revistajuridicaonline.com>*. Recuperado el Noviembre de 2017, de  
*<http://www.revistajuridicaonline.com/2011/12/contratacion-publica-en-ecuador/>*



**Anexo 1 :** Organigrama que refleja las gerencias de la EPMAPS, puntualizando la Gerencia Técnica de Infraestructura con sus Subgerencias y Departamentos.

**Elaborado por:** Leonela Castro

**Fuente:** Página EPMAPS – Agua de Quito



## **Anexo 2: Documentación para la legalización del Contrato**

La documentación requerida para la legalización del contrato es solicitada mediante un oficio de notificación de adjudicación, en el cual constan los siguientes requisitos:

- Copias de cédula de ciudadanía y papeleta de votación.
- Certificado bancario.
- Garantía de fiel cumplimiento, lo que busca es que la obra cumpla con las condiciones solicitadas en el tiempo estipulado y con la calidad requerida.
- Garantía de buen uso del anticipo, procura asegurar que el valor entregado por la institución sea utilizado para la ejecución de la obra.

- Garantía Técnica, garantiza la calidad de los materiales utilizados y la calidad de la obra, se mantendrá vigente hasta un año después de la firma de la entrega del acta recepción definitiva.
- Seguro de Responsabilidad Civil, cubre las indemnizaciones por daños corporales, materiales o patrimoniales que sufrieren terceros en la ejecución de una determinada obra.
- Seguro de Accidentes Personales, da cobertura a los trabajadores que ejecuten la obra.

*Anexo 2: Documentación requerida para la legalización de un contrato*

**Elaborado por:** Leonela Castro

**Fuente:** Página EPMAPS – Agua de Quito